

山东省陆生野生动植物保护规划 (2024—2035年)

(征求意见稿)

山东省自然资源厅

2024年12月

目 录

前 言	1
第一章 规划背景	3
一、资源概况	3
二、保护成效	4
三、主要问题	10
第二章 总体要求	12
一、指导思想	12
二、基本原则	12
三、规划依据	13
四、规划期限	15
五、规划目标	15
第三章 功能分区和定位	17
一、鲁东丘陵区	17
二、鲁北鲁西北平原区	18
三、鲁西南平原湖区	19
四、鲁中南山地丘陵区	20
五、沿海海岸带区（海岛）	21
第四章 野生动植物资源调查监测	22
一、野生动物资源调查监测	22
二、野生植物资源调查监测	23
第五章 资源保护	24

一、野生动物资源保护	24
二、野生植物资源保护	28
第六章 野生动植物保护能力建设	30
一、提升监测能力建设	30
二、加强基层队伍建设	30
三、加强宣教体系建设	31
第七章 重点工程建设	32
一、调查监测	32
二、濒危物种拯救	34
三、迁地保护	35
四、鸟类迁徙通道保护	37
五、疫源疫病监测体系建设	38
第八章 效益分析	40
一、生态效益分析	40
二、社会效益分析	40
三、经济效益分析	41
第九章 保障措施	42
一、加强组织领导	42
二、建立多元化筹资渠道	42
三、完善政策体系	42
四、强化科技人才支撑	43
五、深化交流合作	43

六、营造良好社会氛围	44
附表 国家专项拯救的极度濒危物种在山东省分布情况	45
附图 1 山东省陆生野生动植物保护规划功能分区图	46
附图 2 山东省自然保护地分布图	47

前 言

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出“聚焦建设美丽中国，加快经济社会发展全面绿色转型，健全生态环境治理体系，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，促进人与自然和谐共生。”习近平总书记在昆明举办的《生物多样性公约》第十五次缔约方大会上指出“生物多样性关系人类福祉，是人类赖以生存和发展的重要基础。”“我们要站在对人类文明负责的高度，尊重自然、顺应自然、保护自然，探索人与自然和谐共生之路，促进经济发展与生态保护协调统一，共建繁荣、清洁、美丽的世界。”野生动植物是生物多样性的重要组成部分，是美丽中国建设的重要内容，对建设人与自然命运共同体具有重要作用。

山东省积极响应党中央、国务院决策部署，结合本省实际出台了《美丽山东建设规划纲要（2021—2035年）》《关于进一步加强野生动物保护工作的意见》等生态文明建设的纲领性文件，为我们开展野生动植物保护工作提供的总的遵循。我省位于东部沿海、黄河下游，既有广阔内陆，又有绵长海岸线，生态系统多样，野生动植物资源丰富。近年来，山东省认真贯彻落实习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，大力推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，实施珍稀濒危物种拯救工程，积极开展迁地保护，严厉打击破坏野生动植物资源违法犯罪行为，

野生动植物种群数量和分布明显提升。

为贯彻习近平总书记关于全面保护野生动植物的重要指示批示精神，落实省委省政府工作要求，根据《全国野生动植物保护及其自然保护区建设工程总体规划》《国家公园等自然保护区建设及野生动植物保护重大工程建设规划（2021—2035年）》《全国鸟类迁徙通道保护行动方案（2021—2035年）》等相关内容，结合我省实际，制定《山东省陆生野生动植物保护规划（2024—2035）》（以下简称《规划》）。

《规划》以野生动植物保护相关法律法规为依据，围绕推动国家相关规划落地，着眼于野生动植物资源调查监测、珍稀濒危野生动植物专项拯救、推进迁地保护、野生动植物栖息地保护恢复、保障候鸟迁徙安全、完善野生动物收容救护和疫源疫病监测体系等方面进行了全面、系统规划，旨在指导、推动全省野生动植物保护事业高质量发展。

第一章 规划背景

一、资源概况

山东省位于东部沿海、黄河下游，陆域面积 15.58 万平方公里，海洋面积 15.96 万平方公里，地质构造复杂，地貌类型多样。根据成因及形态，可以划分为中山、低山、丘陵、台地、盆地、山前平原、黄河冲击扇、黄泛平原、黄河三角洲等 9 种地貌类型。境内拥有森林、灌丛、草甸、湿地等陆地生态系统和海岸带、岛屿、河口、近海等海洋生态系统，自然环境多样，野生动植物资源丰富。

（一）陆生野生动物概况

全省记录分布有陆生脊椎动物 625 种（鸟类 544 种、哺乳类 46 种、爬行类 23 种、两栖类 12 种），主要分布在黄河三角洲、莱州湾、胶州湾等沿海湿地和南四湖、东平湖、黄河滩区等内陆湖泊以及鲁中南山区和鲁东丘陵区。列入国家重点保护野生动物名录的 134 种，其中，丹顶鹤、中华凤头燕鸥、大鸨、中华秋沙鸭、金雕等国家一级重点保护野生动物 35 种，豹猫、大天鹅、鸳鸯、红隼等国家二级重点保护野生动物 99 种。有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物 438 种，我省位于东亚—澳大利西亚和环西太平洋鸟类迁徙路线上，气候条件适宜，迁徙种类多、数量大、历时长，鸟类资源丰富，鸟类种数占全国鸟类总数的 38%。

（二）野生植物概况

山东地处我国暖温带沿海地区，位于南北过渡地带，西

部和北部均为大平原，有利于其它地区植物的扩散定居，南北交汇特点显著。植物区系隶属中国—日本森林植物亚区、华北地区中的辽东、山东半岛亚地区和华北平原山地亚地区，含有部分亚热带、热带、北方和日本植物成分。主要有华北植物区系成分、东北植物区系成分、亚热带植物区系成分、国外植物成分和特有成分等 5 种类型。有野生高等植物 179 科 2064 种，主要分布在胶东半岛和鲁中南山区。其中，苔藓植物 55 科 368 种，占 17.8%；蕨类植物 24 科 97 种，占 4.7%；裸子植物 3 科 4 种，占 0.2%；被子植物 97 科 1595 种，占 77.3%。列入国家重点保护的野生植物 15 种，林业部门管理的有 6 种，分别是桧叶白发藓、紫点杓兰、大花杓兰、甘草、玫瑰、紫椴。省重点保护野生植物 92 种，由林业部门管理的 69 种。

二、保护成效

全省各级各部门坚定践行习近平生态文明思想，坚持保护优先、严格监管的原则，健全完善地方法规制度体系，着力提升野生动植物保护管理能力，严格野生动植物保护，推进保护和科研监测以及数字化建设，健全完善野生动物疫源疫病监测防控和收容救护体系，严厉打击破坏野生动植物资源违法犯罪活动，取得明显成效。全省野生动植物资源不断恢复，种群数量实现稳步增长。

（一）野生动植物栖息地保护体系基本建立

栖息地是野生动植物赖以生存和繁衍的特定区域。近年来，山东省统筹推进山水林田湖草沙系统保护和综合治理，

全面推进林长制，大力实施国土绿化，启动实施湿地保护行动，抢救性保护了大批野生动植物重要栖息地，基本建立以自然保护地为基础的野生动植物栖息地保护体系。目前全省建立各类自然保护地 528 处，其中自然保护区 78 处、风景名胜區 40 处、自然公园 410 处，涵盖森林、湿地、草地等多种生态系统。生态系统最原真、最完整，物种多样性最丰富的区域得到严格保护，野生动植物资源得以休养生息，有效保护了 85% 的国家重点保护陆生野生动植物种。此外，山东东营黄河口候鸟栖息地被列入世界自然遗产；南四湖等 14 处野生动物栖息地被纳入国家林业和草原局公布的《陆生野生动物重要栖息地名录（第一批）》中；省自然资源厅印发《山东省鸟类迁徙通道保护行动计划（2023—2035 年）》，公布了 47 个候鸟迁徙通道重要区域。

（二）野生动植物种类和种群数量增长明显

一方面野生动植物种类不断增加。建国后至今，我省查明的陆生野生脊椎动物由 490 种增加到 623 种，在我省越冬和繁殖的鸟类不断增加，鸟类等新纪录不断出现，不少南方分布的物种在我省成为夏候鸟或留鸟，在我省越冬和繁殖的鸟类不断增加；全省木本植物由 610 种增加到近 900 种。2023 年，全省草本植物种质资源外业调查，发现山东新纪录属 2 个、新记录种 70 个。山东昆崙山国家级自然保护区自建区以来，鸟类增加了 93 种，亚洲狗獾、貉等兽类基本覆盖保护区每个公里网格，梅花鹿种群已恢复至中等水平且活动范围不断向周边扩散。滨州贝壳堤岛与湿地国家级自然保护区

记录到的鸟类由建区时的 45 种增加到 230 余种。另一方面，野生动植物种群数量逐步增加，如荣成大天鹅由最初的十几只增加到近 6000 只，黄河三角洲鹤类、雁鸭类、鹈类、鸥类等水禽数量由万只扩大到数百万只，东平湖成为全球重要的青头潜鸭栖息地，大鸨、鹤类等珍稀濒危物种在我省形成稳定的越冬种群，中华凤头燕鸥、丹顶鹤、中华秋沙鸭由十年前的 30 只、200 只、15 只分别增长到 2023 年的 150 只、400 只、26 只，分布范围明显增加。

（三）野生动植物保护制度更加完善

认真贯彻执行《野生动物保护法》《野生植物保护条例》，推动地方性野生动植物保护法规制度体系建设。省人大多次修改完善《山东省实施〈中华人民共和国野生动物保护法〉办法》《山东省森林和野生动物类型自然保护区管理办法》，出台《山东省湿地保护条例》。省政府出台《关于进一步加强野生动物保护工作的意见》，公布了省重点保护野生动植物名录；省自然资源厅印发《山东省陆生野生动物人工繁育和经营利用管理办法》《山东省陆生野生动物疫源疫病监测管理办法》《关于转发〈国家林业和草原局关于加强野生植物保护的通知〉的通知》《山东省地方级自然公园管理办法（试行）》。野生动植物保护管理地方性法规制度体系不断健全完善，依法行政、依法保护制度保障更加完备。

（四）疫源疫病监测防控网络持续加密

近年来，新增国家级野生动物疫源疫病监测站 2 处，增设省级疫源疫病监测站 18 处，全省省级以上陆生野生动物

疫源疫病监测站达到 52 处，基本覆盖我省野生动物集中分布区域，加密陆生野生动物疫源疫病监测网络。争取中央、省级财政支持，落实工作补助资金，更新监测巡护装备设备和防护装备，监测能力进一步提升。印发《山东省陆生野生动物疫源疫病监测站管理办法》，细化主体责任和工作措施，开展值班值守抽查，规范信息报送，日常监测更趋规范及时。在黄河三角洲、南四湖等重点区域开展样品采集，组织开展实验室检测研究等工作，变“被动防御”为“主动预防”，强化主动预警。联合省畜牧局、省卫健委签署《山东省人兽共患传染病防控合作备忘录》，完善人兽共患传染病防控合作机制。

（五）迁地保护工作进一步加强

目前，我省有动物园 80 余家，数量居全国前列，人工繁育野生动物近 300 种，已成为野生动物迁地保护和宣教工作的重要场所。建有国家林木种质资源库 7 处，省级林草种质资源库 40 处，建成全国第一个规范化林木种子设施保存库，建有暖温带珍稀树种国家林木种质资源库、山东省药用植物国家林木种质资源库、暖温带林草种质资源保护与利用国家林草局重点实验室，开展了山东濒危树种回归行动，选取葛枣猕猴桃、软枣猕猴桃等多个国家重点保护树种实施回归工作，为实现珍稀濒危树种种群扩繁进行了积极探索，全省野生植物种质资源保护走在了前列。现有一定规模的植物园或类似园区 26 个，实现了迁地保护、科学研究和科普教育多功能融合发展。

（六）野生动物资源调查和动态监测有序推进

完成全省陆生野生动植资源调查，野生动物资源底数基本清晰，野生动物种类和分布显著增加。如野生鸟类记录种由2013年的454种增加2024年的544种。开展了越冬水鸟同步调查，青头潜鸭、大鸨、丹顶鹤等种群分布和数量持续增加。2023年10月，开展了黄河流域重要水鸟及栖息地调查，记录水鸟70种，13万余只。2024年，根据前期野生动物资源调查数据，优选120处监测单元，争取中央、省财政1500余万元，全面启动陆生野生动物动态监测工作。

（七）野生动物收容救护体系初步建成

收容救护是野生动物保护工作的重要组成部分，是最直接、最直观的保护方式。近年来，全省各级林业主管部门履职尽责，主动作为，积极应对野生动物收容救护任务逐渐增多形势，通过指定或协议等方式确定收容救护机构，截至2023年底，全省建立陆生野生动物收容救护站79个，年均收容救护野生动物5000只，拯救了大量野生动物生命，社会效益显著。

（八）野生动植物保护部门间协调机制建立

2020年，省级层面建立了14个成员单位组成的野生动植物保护联席会议，推动全省全面建立野生动植物保护部门间协调机制。在联席会议框架下常态化组织开展“清风行动”，组织开展了“打击非法猎捕交易食用野生鸟类专项行动”“齐鲁清风”等多轮多部门联合执法专项行动，通过召开联席会议、联络员会议、工作推进会，开展联合检查、联合培训等

方式推动部门联动、信息共享、联合执法，推进重大野生动植物问题解决机制进一步完善。

（九）行业管理水平不断提升

深入推动“放管服”改革，依法规范野生动物利用审批程序、精简申请材料、完善办事指南、下放行政许可，审批质效显著提升，年均办理野生动植物相关行政许可400多件。组织开展“双随机一公开”检查、安全隐患排查、“陪同办”“亲自办”等工作，强化野生动物人工繁育和经营利用活动的事中事后监管，规范行业管理，为民服务水平明显提升。按照“全省一盘棋”的思想，整合各类信息化资源，建设完成并启用山东省陆生野生动植物保护管理信息化系统，实现野生动植物资源调查监测数据以及野生动物人工繁育和经营利用、收容救护证照库、疫源疫病的数字化、可视化、全流程监管。

（十）宣传教育深入推进

常态化组织开展“世界野生动植物日”“爱鸟周”“野生动物保护宣传月”等宣传活动，各地采用形式多样、内容丰富的宣传方式，进社区、进学校、进企业、进农村、进网络，实现野生动植物保护社会关注度、公众参与度、群众认可度逐步提升，野生动植物保护意识明显增强。组织开展了“挽救海鸥”“拒食拒烹野生动物，倡导文明饮食观念”万人签名活动、“爱鸟周”启动仪式融媒体直播、山东省野生动物保护成效展、“我与野生动物的故事”征文比赛等一系列影响面广、社会反响强烈的宣传活动，取得较好宣传效果

和社会效益。

三、主要问题

（一）野生动植物栖息地破碎化严重

在相当长一段时期内，为解决山东省庞大的人口基数导致的粮食短缺问题而进行的开垦，以及伴随着经济快速发展而进行的大量生产建设、城市化开发，导致森林、湿地等各类生态系统的退化，野生动物栖息地和野生植物原生境受到较大干扰、割裂和破坏，孤岛化、片段化和功能退化问题严重。加上造林种植结构单一，生境结构简单，进一步导致生态系统多样性降低、生态承载能力不高。

（二）政策法规体系尚不完善

野生动物收容救护、致害补偿办法以及野生植物保护管理办法尚未出台，省重点保护野生动物名录还未完成修订，部分人工繁育、调查监测、监测预警等技术管理规范 and 标准尚未制定，保护管理资金缺口仍然较大，野生动植物保护法治和政策保障不足。

（三）保护意识有待提升

少数地方政府对野生动物保护工作的重要性认识不足，政策执行力不足，监管力度不够，缺乏长远规划和持续投入，生态保护让位于经济发展，致使上级很多政策措施不能落到实处，工作怠慢被动。目前，野生动植物保护机制尚不完善，部门之间缺乏有效沟通和协调，导致保护工作难以形成合力。另外，公众对野生动植物的重要性认识不足，甚至存在非法猎杀、贩卖野生动植物及其制品的行为。

（四）疫源疫病防控保障能力不足

近年来，我省陆生野生动物疫源疫病监测体系不断完善，但由于该项工作起步较晚，还存在薄弱环节，监测队伍建设有待加强，监测能力和技术手段有待提升，病原检测和防控能力较弱，野生动物疫病基础研究和应用研究不足，与当前禽流感等疫病监测防控形势不相匹配。

（五）人才队伍体系相对薄弱

当前，野生动植物保护领域的高水平专业人才相对匮乏，难以满足大规模、高精度的调查和保护工作，且缺乏系统全面的培训体系和机制，难以持续提升保护人员的专业能力和素质。缺乏跨学科的综合知识和实践经验，难以应对复杂多变的保护问题。基层野生动物保护管理和执法专业人员匮乏，人才队伍断层、监管手段落后，专业能力不足，影响保护事业的高质量开展。

第二章 总体要求

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记对山东工作的重要指示批示精神，以多措并举建设人与自然和谐共生的美丽山东为目标，优化野生动植物栖息地保护体系，加强野生动植物调查监测，科学推进中华凤头燕鸥、玫瑰等珍稀濒危野生动植物保护恢复，实施候鸟迁徙通道保护，健全野生动物收容救护和疫源疫病监测体系，推动野生动植物保护高质量发展。

二、基本原则

（一）保护优先、科学保护

牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，坚持保护优先、自然恢复为主的方针，尊重自然规律，明确保护目标，综合评估，制定保护策略，坚持依法保护、科学保护、合理保护。

（二）分级分类、有序保护

根据全省资源状况，明确重点保护物种和区域，合理确定保护优先顺序，优先保护国家确定的极度濒危物种、珍稀濒危物种、生态关键物种、特有物种及其栖息地，开展分级分类保护，因地制宜、分类施策。

（三）创新手段、科技引领

鼓励创新，推动管用有效的新技术、新手段、新办法应

用到野生动植物保护领域，加大数字赋能，推动智慧监管。加强人才引进、技能提升、技术攻关，推动珍稀濒危野生动植物种群保护恢复和野生动物疫病监测防控能力提升，提高科技支撑能力。

（四）政府主导、多方参与

充分发挥政府主导作用，鼓励和引导科研机构、企业、民间团体、非政府组织等多方参与，发挥社会各界、公民科学在野生动物及其栖息地保护中的协同、支持、自治和自律作用，营造全民参与、共建共享的社会氛围，增强公众保护野生动物及其栖息地的意识。

三、规划依据

（一）法律法规

1. 《中华人民共和国森林法》（2019年修订）；
2. 《中华人民共和国环境保护法》（2014年修订）；
3. 《中华人民共和国野生动物保护法》（2022年修订）；
4. 《中华人民共和国野生植物保护条例》（2017年修订）；
5. 《中华人民共和国湿地保护法》（2021年）；
6. 《中华人民共和国生物安全法》（2020年）；
7. 《中华人民共和国自然保护区条例》（2017年修订）；
8. 《中华人民共和国森林法实施条例》（2018年修正）；
9. 《中华人民共和国陆生野生动物保护实施条例》（2016年修正）；
10. 《森林和野生动物类型自然保护区管理办法》（1985年）；

11.《陆生野生动物疫源疫病监测防控管理办法》（2013年）；

12.《山东省湿地保护条例》（2024年）；

13.《山东省实施〈中华人民共和国野生动物保护法〉办法》（2024年修正）；

（二）规范性文件

1.中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于进一步加强生物多样性保护的意見》（2021年）；

2.山东省政府办公厅关于进一步加强野生动物保护工作的意見（2021）。

3.《山东省陆生野生动物人工繁育和经营利用管理办法》（2022年）；

4.《山东省陆生野生动物疫源疫病监测防控管理办法》（2022年）。

5.中国生物多样性红色名录（2020年）；

6.国家重点保护野生动物名录（2022年）；

7.国家重点保护野生植物名录（2021年）；

8.陆生野生动物重要栖息地名录（第一批）（2023年）；

9.《有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物名录》（2023年）；

10.山东省重点保护野生动物名录（1992年）；

11.山东省重点保护野生植物名录（2024年）。

（三）相关规划和报告

1.《中国生物多样性保护战略与行动计划（2023—2030

年)》；

- 2.《“十四五”林业草原保护发展规划纲要》(2021年)；
- 3.《全国野生动植物保护工程建设方案(2023—2030年)》(2023年)；
- 4.《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划(2021—2035年)》(2020年)；
- 5.《国家公园等自然保护地建设及野生动植物保护重大工程建设规划(2021—2035年)》(2021年)；
- 6.《全国鸟类迁徙通道保护行动方案 2021—2035年》(2022年)；
- 7.《山东省“十四五”林业保护发展规划》(2021年)；
- 8.《山东省“十四五”林业产业发展规划》(2021年)；
- 9.《山东省“十四五”自然资源保护和利用发展规划》(2021年)；
- 10.《山东省湿地保护规划(2022-2030年)》(2023年)。

四、规划期限

本规划期限为2024—2035年。分2个阶段实施，近期2024—2030年，中远期2031—2035年。

五、规划目标

(一) 近期目标

开展小型兽类补充调查，全面启动野生动物动态监测，完成工作重心由资源调查向动态监测的转换。完成国家、省重点保护野生植物本地调查，分类分批实施保护行动。进一

步加大中华凤头燕鸥等 7 种极度濒危野生动植物专项监测和拯救力度，推动种群数量稳中有升。开展野生动物特别保护区和野生植物原地保护小区建设试点，加强候鸟迁徙通道建设，保护恢复野生动植物栖息地，建立以自然保护地为主、多种形式为辅的野生动植物栖息地保护体系。妥善开展朱鹮等野生动物繁育和回归，推动野生动物收容救护规范化建设。启动山东省植物园体系建设，推进野生动植物保护迁地保护体系迭代升级。增设陆生野生动物疫源疫病监测站，升级改造设施设备，开展主动预警，全面提升野生动物疫病监测防控能力。到 2030 年，全省国家重点保护陆生野生动植物种数保护率达到 85%。

（二）中远期目标

野生动植物法治建设得到全面加强，资源档案动态更新，“2+16+N”的野生动物收容救护体系基本成型，“一个核心、两个重点、四个特色、多点支撑”的植物园体系建成，野生动物疫病监测防控能力得到全面提升，以自然保护地为主、多种形式为辅的野生动植物栖息地保护布局更加优化，全社会野生动植物保护意识明显提升，野生动植物保护进入更高阶段。到 2035 年，全省国家重点保护陆生野生动植物种数保护率达到 90%。

第三章 功能分区和定位

根据我省森林、湿地等生态系统分布状况、野生动植物的分布特点和社会经济状况等因素，将野生动植物保护规划在地域上划分为鲁东丘陵区、鲁中南山地丘陵区、鲁西南平原湖区、鲁北鲁西北平原区和沿海海岸带区（海岛）5个功能区域。

一、鲁东丘陵区

鲁东丘陵区位于沭河、潍河以东，北、东、南三面环海，面积 3.9 万平方公里。地形起伏和缓，除海拔 700 米以上的崂山（1133 米）、昆嵛山（923 米）、艾山等少数山峰以外，大部为海拔 200~300 米的波状丘陵。由于濒临海洋，气候的海洋性较强。年均温 11~12℃，年平均降水量为 650~900 毫米，是全省雨量最多和干燥度最低的地区。良好的自然条件，使得本区的野生动植物资源十分丰富。本区主要的野生动植物栖息地主要包括：罗山、艾山、牙山、昆嵛山、韦德山、炬嵎山、招虎山、崂山、大泽山、五莲山等山脉，莱州湾、天鹅湖、五垒岛湾、乳山口湾、胶州湾、唐岛湾、黄水河河口、沁水河河口、两城河河口、傅疃河河口等滨海湿地，以及五龙河、大沽河、大沽夹河、母猪河、乳山河、黄垒河、大沽河、沭河、傅疃河等河流湿地和区域内大中型水库。

本区是全省野生动物种类和分布最丰富的地区。除常见的中小型兽类、爬行类、两栖类及鸟类（鸟类总数占全省鸟类总数的 90%）之外，尤以珍稀动物的数量为省内最多，需要重点关注的物种有中华凤头燕鸥、黑脸琵鹭、中华秋沙鸭、

猎隼、东方白鹳、大天鹅、黄嘴白鹭、遗鸥、黑嘴鸥、黄胸鹀、鹤类、貉、其它猛禽等。

本区属半海洋性气候特色，植物区系的南北过渡，是长白区系、亚热带区系的交汇。该区域是山东省植物资源最丰富的地区。另外，和日本、朝鲜半岛植物区系相似性也较高，存在赤松、山东银莲花等共有种。拥有国家重点保护野生植物 11 种，主要有玫瑰、紫点杓兰、大花杓兰、天麻、山茴香、青岛百合等。山东省重点保护野生植物 63 种，如烟台补血草、鹿蹄草、滨蛇床、徐长卿、汉城细辛、山茶、腺齿越橘、五莲杨、崂山梨、多花费菜、辽吉侧金盏花、银兰、五福花、肾叶报春等。其中，崂山梨、五莲杨、多花费菜等为本区域特产。

二、鲁北鲁西北平原区

本区位于山东省西部和北部，南经黄河、小清河、广饶、昌邑、潍河口一线与鲁中南山地丘陵区 and 鲁西南平原区为界，西部和北部为河南、河北省相邻，总面积约 3.6 万平方公里。该区地势平坦，海拔大都在 50 米以下，由西南向东北缓倾，海拔多在 10~50 米之间。属于大陆性最强的地区，也是全省降水最少的地区。区内平均气温 12.0~13.0℃，年降水量 550~750 毫米。本区主要的野生动植物栖息地主要有黄河三角洲、贝壳堤岛与湿地国家级自然保护区、莱州湾、黄河故道、河口区苇场、沾化海防、黄河岛等滨海湿地，漳卫新河、马颊河、德惠新河、徒骇河、小清河、支脉河、潍河、弥河、白浪河、北胶莱河等河流湿地，以及区域内中大型水库。

本区是全球水鸟关键迁徙停歇地和栖息地，雁鸭类、鹤鹳类、鸬鹚类、秧鸡类、鸥类种类和数量十分丰富，因此水鸟及其重要栖息地需要重点关注。珍稀濒危野生动物主要包括黑脸琵鹭、丹顶鹤、大鸨、猎隼、中华秋沙鸭、青头潜鸭、白鹤、白头鹤、白枕鹤、东方白鹳、黑鹳、卷羽鹈鹕、遗鸥、黑嘴鸥、勺嘴鹬、小青脚鹬、黄胸鹀、猛禽等种类。

本区植物种类贫乏，但在全省具有特殊性，如甘草、草麻黄、大穗结缕草、小果白刺等重点保护物种仅产自本区域或主产本区域。

三、鲁西南平原湖区

本区位于黄河以南、运河湖带以西，东与鲁中南山地丘陵区为邻，北以黄河与鲁西北平原为界，西南止于省界，总面积统计 1.7 万平方公里。地貌主要为广阔的黄河泛滥冲积平原，以黄河决口扇平原及运河湖带洼地为主，地势由西向东倾斜，由海拔 70 米左右降至 35 米以下，东部有南四湖、东平湖分布。本区主要的野生动植物栖息地主要有以浮龙湖、南四湖、东平湖为代表的湖泊湿地，大汶河、万福河、洙赵新河、东鱼河等河流湿地，以及未列入自然保护地的曹县黄河故道、东明黄河滩区。

本区一个显著特点是区内有大面积的湖泊，以南四湖和东平湖为代表，以水生环境生存的鸟类资源是这一区的特色，也是该区域的保护重点之一。重点保护动物包括大鸨、猎隼、中华秋沙鸭、青头潜鸭、东方白鹳、彩鹮、白尾海雕、黄胸鹀、白枕鹤、花脸鸭、小天鹅、鸿雁、白琵鹭、灰鹤等。

本区自然植被以耐旱、耐涝、耐盐的种类为主。落叶阔叶树种有杨、柳、刺槐、泡桐、臭椿等，针叶树主要为侧柏，灌丛以耐盐碱的杞柳为主。重点保护野生植物多为水生，如粗梗水蕨、水蕨、野大豆、芡等。

四、鲁中南山地丘陵区

本区位于沂沭大断裂带以西，黄河、小清河以南，京杭大运河以东，是全省地势最高、山地面积最广的地区。区内大部分地区海拔在 500 米左右，山体相对高度较大，主峰在 1000 米以上的有泰山、蒙山、鲁山、沂山、徂徕山等，全区总面积统计 213.8 万平方公里。本区主要的野生动植物栖息地包括原山、鲁山、泰山、徂徕山、沂山、蒙山、仰天山、尼山等山脉，弥河、沂河、沭河、泗河等河流湿地，以及区域内中大型水库。

本身处于南北区系的过渡，又属于华北地区的华北平原山地亚地区东缘，不同于鲁东丘陵所属的辽东半岛-山东半岛亚地区。主要保护动物种类包括中华秋沙鸭、丹顶鹤、东方白鹤、金雕、黑鹳、黄胸鹀、鸳鸯、仙八色鸫、褐头鸫、豹猫等。

本区植被是以各种栎类为代表的落叶阔叶林及温带针叶林。国家重点保护野生植物 6 种，中华结缕草、紫椴、软枣猕猴桃、山茴香、桧叶白发藓等。省重点保护野生植物 46 种，独角莲、济南岩风、黄檀、泰山椴、化香树、泰山柳、美丽茶藨子、鲁中柳、无梗五加、梓木草、球茎虎耳草、蒙

山附地菜、野凤仙花、水毛茛、山东栒子等，其中，济南岩风、泰山椴、鲁中柳、蒙山附地菜等为本区域特有。

五、沿海海岸带区（海岛）

山东大陆海岸线北起漳卫新河口，南至绣针河口，全长约 3504 千米，占全国海岸线长度的 1/6，管辖海域中有海岛 589 个，岛屿岸线长度 561.4 公里，沿海海湾 70 余处。年平均气温 11.1~14.5℃，按气温划分的季节比内陆来临约晚 1 个月左右。全省沿海平均风速 5.4 米/秒，海域年均风速一般为 7.1~7.5 米/秒，明显高于内陆，而且风速距岸越远越大。另外，日照时数、日辐射量海域也明显低于大陆，年降水量的季节分配比大陆均匀。本区主要的野生动植物栖息地包括长岛、崆峒列岛、大公岛、灵山岛、前三岛自然保护区，以及海驴岛、苏山岛、千里岩、长门岩、朝连岛等主要海岛。

本区主要保护动物种类包括猎隼等猛禽、黑脸琵鹭、中华凤头燕鸥、黄嘴白鹭、白斑军舰鸟、海鸬鹚、扁嘴海雀、白额鸕、黑叉尾海燕等，是我省特色的海鸟主要繁殖地和栖息地。

本区的国家级重点保护野生植物有 2 种，野大豆、珊瑚菜；省重点保护野生植物 8 种，海韭菜、健壮藁草、滨海前胡、烟台补血草、全缘贯众、大叶胡颓子、红楠等。本区域植物特色鲜明，除了野大豆外，其他种类在省内仅产于本区域。

第四章 野生动植物资源调查监测

一、野生动物资源调查监测

（一）野生动物资源调查

2021—2023年，省自然资源厅组织开展了陆生野生动物资源调查工作，全省资源底数基本清晰。规划期内，主要支持啮齿目、翼手目等小型兽类的补充性调查，沿海海岛等重点区域的野生动物详查，重点保护物种的专项调查，候鸟迁徙规律研究等内容。掌握我省陆生野生动物资源现状，包括种类、分布、受威胁因素等，更新、充实我省野生动物资源的基础数据，完善山东省陆生野生动物资源档案。

（二）野生动物资源监测

1. 动态监测

以相对固定的监测单元为主，兼顾其它陆生野生动物重要栖息地，在全省陆域范围内开展陆生野生动物动态监测工作。坚持固定监测单元、监测时间、监测样线、监测频率、监测方法，配备相对固定的监测专业团队，实施长期监测，掌握陆生野生动物及其栖息地各种数据的动态变化，科学评估陆生野生动物保护成效和存在问题，向主管部门、保护机构精准提出保护管理建议。注重监测成果的综合应用，提升监测数据对工作开展的指导性，为精准保护和科学管理提供决策依据，在服务黄河流域生态保护和高质量发展战略上走在前面。

2. 水鸟同步调查

每年1月、10月定期开展冬季越冬水鸟同步调查和黄河

流域水鸟调查，重点调查湿地类型自然保护地、水库等水鸟集中分布区域，通过调查获取水鸟的种类、种群数量、群落物种组成、分布动态、居留类型及栖息地现状基础数据，评估水鸟资源动态变化，为全省水鸟及其栖息地保护管理提供科学依据。

3.极度濒危物种监测

国家“十四五”规划中抢救性保护的48种珍稀濒危陆生野生动物中，有6种在山东有自然分布，包括大鸨、丹顶鹤、黑脸琵鹭、猎隼、中华凤头燕鸥和中华秋沙鸭。结合动态监测，在全省范围开展6种极度濒危野生动物的监测工作，梳理野生种群及其栖息地历年变化情况，提出保护建议。

二、野生植物资源调查监测

重点支持国家重点保护野生植物、省重点保护野生植物调查工作，掌握物种个体和种群分布位点的地理坐标、海拔等空间分布，种群数量、种群结构等种群特征，生境特征，主要威胁因素等，为野生植物保护正确决策的作出提供数据支持。国家“十四五”规划中抢救性保护的50种珍稀濒危野生植物中，野生玫瑰在我省有自然分布，重点支持野生玫瑰保护监测工作，建立2处以上不同群落类型的玫瑰固定观测样地，对其种群动态进行长期观测，详细掌握种群、栖息地等动态变化，为科学评估保护工作成效，指导和实施科学、精准的保护措施提供支撑。

第五章 资源保护

一、野生动物资源保护

（一）极度濒危物种专项拯救

在长期监测的基础上，厘清极度濒危野生动植物野外种群及其栖息地动态变化，开展重点保护、精准保护，加强技术指导，加大政策、资金支持力度，实施一批保护工程，推动野外种群数量和分布稳中有升，栖息地质量向好发展。

（二）加强珍稀濒危野生动物保护

针对珍稀濒危野生动物开展栖息地保护优化、生态廊道建设等工程性抢救保护项目，改善栖息地质量和连通性，着力提高生态系统自我修复能力和稳定性，扩大适宜栖息范围。根据野生动物资源调查监测成果，重点关注尚未纳入有效保护范围的珍稀濒危物种或特有物种，以及遭破坏或退化的物种栖息地，实施物种保护工程，采取适当措施进行保护和恢复。加强野生动物集中分布区、鸟类迁徙停歇地、鸟类繁殖地、鸟类越冬地等重要区域的巡护监管，严防偷猎和破坏栖息地行为。

（三）栖息地保护体系建设

野生动物的栖息地，是指野生动物野外种群生息繁衍的重要区域，保护野生动物的关键是保护野生动物的栖息地。

1.发挥栖息地管理机构关键作用

加强自然保护地作为野生动物保护主阵地作用，发挥自然保护地管理机构资源保护优势，加强野生动物资源的监测和巡护，将野生动物保护纳入自然保护地评估重要内容。支

持自然保护地通过栖息地恢复、水系连通、迁徙通道建设、外来物种防治等方式，推动野生动物生境质量改善，推进以自然保护地为主体的野生动物栖息地保护体系更趋完善。国有林场应当严格保护经营管理范围内的野生动物，对国家和省重点保护野生动物应当采取必要的措施，保护其栖息地。

2.依法划定禁猎区和禁猎期

推动各市、县（市、区）依法设立禁猎区、禁猎期，规定禁猎对象、禁用猎捕工具和方法，严厉打击非法猎捕野生动物行为，推动全省禁猎。

3.开展野生动物特别保护区建设试点

贯彻落实新修正的《山东省实施〈中华人民共和国野生动物保护法〉办法》，创新野生动物栖息地保护形式，开展野生动物特别保护区建设试点工作，总结经验，推动制定陆生野生动物特别保护区评估认定技术规定，完善栖息地保护体系，健全野生动物保护机制。

4.栖息地保护恢复

根据野生动物的分布特点和生态需求，开展野生动物栖息地保护与恢复，坚持以自然恢复为主、人工修复为辅的原则，不断改善栖息地质量，扩大适宜栖息范围。重点支持中华凤头燕鸥、大鸨、丹顶鹤等极度濒危物种和青头潜鸭、黄嘴白鹭、东方白鹳等国家重点保护野生动物栖息地保护恢复项目，推动优秀项目示范，带动全省野生动物栖息地保护恢复项目科学、规范、有序落地实施，逐步改善野生动物栖息环境，推动野生动物的有效保护，提升区域生物多样性和生

态系统的稳定性。

（四）候鸟迁徙通道建设

山东省位于东亚—澳大利西亚迁徙路线和西太平洋鸟类迁徙路线的中段地带，是众多鸟类重要的迁徙停歇地、越冬地和部分水鸟的繁殖地。加强候鸟迁徙通道范围内的栖息生境修复、调查监测评估、野外巡护值守、疫源疫病监控等一系列工作，保护重要的候鸟栖息地，确保候鸟迁徙的安全。依托现有保护机构与当地社区紧密合作，因地制宜地建立社区共管机制，对重要候鸟栖息地进行科学管理，着重保障候鸟在关键节点对栖息地的有效利用。到 2030 年，在重要候鸟迁徙通道上新建 8 处保护监测站；到 2035 年，建设 18 处保护监测站。

（五）鸟类环志站建设

根据我省候鸟迁飞实际，找准山东在全国、全球候鸟迁飞保护定位，按照国家林业和草原局工作要求，健全完善我省鸟类环志站体系，开展长期、稳定、持续的环志工作。突出长岛猛禽、黄河三角洲水鸟、青岛林鸟、南四湖雁鸭类环志作用，完成年度环志任务。依托鸟类环志工作，开展候鸟资源动态监测、疫源疫病取样、候鸟保护宣传等工作。

（六）野生动物收容救护体系建设

开展陆生野生动物收容救护规范化建设，推动省级救护中心标准化建设，探索制定符合我省实际的收容救护技术规范，形成可复制、可推广的模式，带动市、县救护站点的优化布局与建设，不断提升收容救护能力和技术水平，形成更

为健全的收容救护体系。到 2035 年，建成“2+16+N”快速、高效收容救护体系。“2+16+N”既 2 个省级收容救护中心、16 个市级收容救护站、N 个收容救护点”。支持各地扩建更新收容救护笼舍，配备医疗物资、无害化处理等设备，提升救治能力。

（七）疫源疫病监测体系建设

根据野生动物活动规律和疫源疫病监测防控实际需要，优化调整监测站点布设，增设省级监测站，提升改造现有监测站，科学设置巡查路线和监测点，推进新技术应用，加强监测队伍建设，规范开展监测工作。印发突发陆生野生动物重大疫情应急预案，及时、高效处置疫情，最大程度地降低突发重大陆生野生动物疫情造成的危害，保障野生动物种群安全和人民群众生命财产安全。强化与科研院校合作，开展野生动物疫源疫病主动预警与趋势研究，提升疫病预警能力。到 2035 年，野生动物疫源疫病监测站达到 60 处。

（八）防范野生动物致害

重点围绕哺乳类、大中型水鸟等物种，通过建立完善监测预警体系、建设防护围栏、配备应急防护器械等措施，推动致害综合防控，降低人身财产损失。加强野生动物致害调查监测和补偿调研，吸收其他省份经验做法，探索构建野生动物致害政府补偿和保险赔偿相结合的制度体系。出台致害补偿管理办法，推动试点建设工作，逐步建立野生动物致害补偿机制。加强部门合作，促进野生动物致害补偿鉴定和评估的研究应用。组织开展防鸟网技术标准研究，争取建立防

鸟网地方标准，加强防鸟网技术推广和应用示范，降低果农损失，提升群众护鸟的社会效益。

二、野生植物资源保护

（一）国家重点保护野生植物保护

玫瑰是我省唯一一种纳入国家“十四五”规划专项拯救野生植物。积极组织实施专项监测和保护工作，查清分布、数量、受威胁因素等，建立保护点，实施重点保护，加强人工繁育技术研究，积极开展野外回归，促进野外种群恢复和壮大，扩大野生玫瑰种群分布和数量。桧叶白发藓、紫点杓兰、大花杓兰、甘草、紫椴等重点野生植物，以原地保护为主，辅助实施迁地保护、野外回归措施，加强保护。积极支持开展濒危物种致危机制研究，制定行之有效的保护行动计划，形成规范的技术标准和拯救措施，一种一策，精准保护、有效保护。加大执法力度，严厉打击非法采挖、交易珍稀濒危野生植物行为。

（二）省重点保护野生植物保护

2024年11月，省政府公布了《山东省重点保护野生植物名录》。针对省重点保护野生植物，开展全省范围内的详细调查，摸清种群数量、分布、主要威胁因素、濒危程度等现状。根据濒危程度和保护管理需要，设立优选顺序，分批分步实施，推动科学保护、有效保护。

（三）省特有野生植物保护

开展山东省特有野生植物调查，制定《山东省特有野生植物名录》，指导各地结合自然保护地、国有林场等原地保

护形式开展针对性保护。通过宣传教育活动，提高公众对特有野生植物保护的认识，鼓励社会各界积极参与保护，形成全社会共同参与的良好氛围。

第六章 野生动植物保护能力建设

一、提升监测能力建设

坚持省级整体谋划、市级组织实施、县级协调配合、专业团队精准监测、监测单元管理机构协同推进，推动建立统一指挥、责任明确、高效运行的野生动植物资源监测机制。按照统一规划、统一标准、统一平台、统一管理的原则，充分运用数字信息化和遥感监测等技术手段，构建以省、市、县和自然保护区构成的四级管理架构，建立“样带-样区-样地-样线样点”五级监测样本，研发全省自然保护区生物多样性监测平台，逐步完善统一的全省自然保护区生物多样性监测体系，推动1个自然保护区至少1人负责野生动植物等生物多样性监测工作，规范数据采集和上报。

二、加强基层队伍建设

加强野生动植物保护队伍建设，开展技术培训，配备巡护和监测设备，建立健全巡护巡查机制。配备专业执法装备设施，规范执法程序，提升执法监管能力。加强与公安、市场等部门联合执法，严厉打击野生动物非法猎捕和交易活动，从严从重查处违法违规行为。依托高校，建设野生动植物及其制品司法鉴定机构，逐步改善执法罚没物品储藏库条件，缓解野生动植物及其制品鉴定、保管难题。建设一支规范化的基层野生动植物保护和执法队伍，形成高效、协调的部门联合执法机制，进一步完善野生动植物保护管理体系。

三、加强宣教体系建设

充分利用各部门、自然保护地、动物园、植物园等现有宣教场馆，通过传统媒体、新媒体、线下活动等构建多层次多渠道宣传平台，创新宣传方式，将野生动植物保护知识以生动有趣的方式呈现给公众。提高公众对野生动植物保护的认知和关注程度。加强与公安、市场监管、教育等部门合作，共同开展野生动植物保护宣传教育工作。积极利用“世界野生动植物日”“爱鸟周”“野生动物保护宣传月”等时间节点，大力开展野生动植物保护宣传教育。充分发挥社会力量，组织发动野生动植物保护民间专家、志愿者、摄影爱好者等群体，支持、参与宣传活动、公益活动，提升公众对野生动物保护的意识，促进人与自然和谐共生。

第七章 重点工程建设

一、调查监测

支持全省陆生野生动植物资源的补充调查，重要区域、重要物种专项调查，开展极度濒危野生动植物监测和全省陆生野生动物动态监测，掌握野生动植物资源状况及其动态变化，为精准施策提供支撑。

专栏 1 陆生野生动植物调查监测重点建设项目
<p>1.山东省陆生野生动物动态监测</p> <p>根据山东省实际情况，科学设立监测单元（第一批 120 处，可动态调整），覆盖全省重要的野生动物栖息地，面积 7597.4 平方公里，约占全省陆域面积的 4.9%。采用以监测单元为主开展规范监测，其它区域为辅开展一般监测的方式对山东全域开展陆生野生动物动态监测。</p>
<p>2.山东省小型兽类专项调查</p> <p>小型兽类调查技术有别于鸟类调查，野外调查和鉴别难度较大，是我省野生动物调查的薄弱环节。为补足这个薄弱环节，组织开展全省小型兽类专项调查，完善全省野生动物本底资源数据。</p>
<p>3.极度濒危物种监测</p> <p>对在我省有自然分布的国家“十四五”规划中抢救性保护的野生动物，包括大鸨、丹顶鹤、黑脸琵鹭、猎隼、中华凤头燕鸥、中华秋沙鸭，在全省范围开展常态化监测工作，梳理种群及其栖息地历年变化情况，提出保护建议。建立野生玫瑰固定观测样地，对其种群动态进行定期观测，逐步详细掌握种群、遗传多样性、群落结构、多样性指数等动态变化，为科学保护工作提供支撑。</p>
<p>4.黄河口国家公园鹤类精准监测</p> <p>开展黄河口国家公园鹤类精准监测工作。基于环志、卫星跟踪、无人机监测等智能</p>

化监测手段，掌握黄河口国家公园丹顶鹤繁殖分布情况，多种鹤类的越冬种群数量以及迁徙动态。

5. 庙岛群岛猛禽迁徙监测

对庙岛群岛猛禽迁徙规律开展监测研究，掌握庙岛群岛迁徙猛禽种类、数量、分布与栖息地现状，明晰迁徙种群动态、迁徙节律和面临的威胁，掌握庙岛群岛代表性猛禽的迁徙路线，识别其繁殖地、越冬地和关键迁徙节点；构建长岛代表性猛禽的迁飞动态展示平台，提出针对性的保护措施与适应性管理对策，提升猛禽保护科研能力和水平。

6. 山东省受胁特色昆虫调查

针对萤火虫、锹甲、犀金龟等分布范围狭窄、生境要求极高，但生态、社会和科学价值突出的昆虫开展调查，摸清分布现状，提出生境改善措施，促进种群复壮。山东已知的萤火虫有2种，分别为水生萤和陆生萤，二者均对环境质量有极高的要求，尤其水生萤仅已知分布于泰山山间溪流等少数地区。锹甲、犀金龟的幼虫阶段是森林生态系统重要的分解者，能加快碳循环的速度，是森林生态系统重要的指示类群。

7. 山东省沿海海岸带区（海岛）陆生野生动物专项调查

我省海岸线长、海岛众多，是一些珍稀濒危海鸟和特有爬行类等野生动物的重要繁殖地和栖息地。海岛陆生野生动物资源分布情况一直存在较大空白，为补足这个薄弱环节，组织开展全省沿海海岸带区（海岛）陆生野生动物专项调查，丰富全省野生动物资源档案。

8. 国家重点保护野生植物资源详查

开展甘草等在我省有自然分布的国家重点保护野生植物资源详查工作，摸清个体和种群分布位点的地理坐标、海拔等空间分布，种群数量、种群结构等种群特征，生境特征，主要威胁因素等，为野生植物保护正确决策的作出提供数据支持。

9. 山东省重点保护野生植物资源调查

针对省政府新公布的《山东省重点保护野生植物名录》，开展详细调查，摸清现状，

提出保护措施，分类、分批实施保护。优先开展鲁中柳、多花费菜、烟台补血草、泰山楸、五莲杨等山东省特有植物，银兰、小斑叶兰、蜈蚣兰等兰科植物的调查。

10.豹猫种群详查

在鲁山、徂徕山等地开展豹猫种群监测，借助红外线相机、无人机等设备，结合传统的野外调查方法，通过实时监测、数据分析等手段，掌握豹猫物种数量、分布范围及其栖息地的动态变化情况。

二、濒危物种拯救

针对珍稀濒危野生动物，实施重点保护。通过开展专项拯救工程，加强保护研究、建设保护监测点、改造提升栖息地质量等措施，开展中华凤头燕鸥、青头潜鸭、东方白鹳等濒危物种拯救。

专栏 2 濒危物种拯救及栖息地恢复重点建设项目

1.中华凤头燕鸥保护拯救

实施地点：青岛市城阳区，日照市东港区、山海天旅游度假区

依托高校，建立中华凤头燕鸥保护研究中心，推动中华凤头燕鸥生态生物学研究。在青岛市城阳区，日照市东港区、山海天旅游度假区等地，建设野外管护站点，加强巡查监测，设立警示标牌，在周边社区开展保护宣传，科学改造提升栖息地质量，为中华凤头燕鸥打造相对稳定、适宜的栖息地，打造山东野生动物保护样板。

2.大鸨保护拯救

实施地点：滨州沾化、博兴，菏泽东明等

开展大鸨栖息地保护与行为学研究。在滨州沾化、博兴以及菏泽东明等地设立至少 3 处大鸨监测点，加强种群和栖息地动态监测，强化巡查巡护，开展社区共建，提升保护成效。

3 丹顶鹤等鹤类保护拯救

<p>东营黄河口、滨州海岸岛屿、菏泽东明等地，开展栖息地评估，实施红外监控和卫星追踪，结合人工监测，掌握种群动态及栖息地变化，针对性地实施栖息地恢复工程，改善栖息地质量，保护丹顶鹤等鹤类种群安全，努力扩大种群数量及分布。</p>
<p>4.青头潜鸭保护拯救</p> <p>设立青头潜鸭保护研究中心，在济南宁四湖、泰安东平、菏泽黄河故道等地建立定点监测点4处以上，开展青头潜鸭繁殖行为监测，掌握繁殖规律和天敌信息，通过调控水位、清理部分水生植物以及岸堤的修复、加固等方式改造繁殖栖息地，探索建立适合青头潜鸭繁殖、栖息的微生境模式，打造黄河流域国家一级保护野生动物—青头潜鸭示范繁殖地保护示范样板。</p>
<p>5.黄嘴白鹭保护拯救</p> <p>在青岛市长门岩南岛、威海海驴岛等地建设监测站点2处，对其数量、分布范围和活动习性进行长期跟踪记录，通过人工种植本岛原生种苗和自然恢复相结合的方式，逐步恢复岛屿植被与生态功能，实施栖息地恢复工程，提升繁殖率，为黄嘴白鹭栖息、繁衍提供优良的生态环境。</p>
<p>6.黑嘴鸥保护拯救</p> <p>在东营黄河口、滨州沿海实施黑嘴鸥繁殖区修复工程，通过对自然保护区一千二管理站范围内黑嘴鸥繁殖区现状土坝及北侧防潮坝进行维护修复，并开展黑嘴鸥繁殖行为生态研究，改善栖息地生境，维持黑嘴鸥繁殖地的稳定性与恢复力，提升区域湿地生物多样性和生态系统的完整性。</p>
<p>7.东方白鹳保护拯救</p> <p>在东营黄河口规划建设东方白鹳招引巢50个并配备智能视频监控系统 and 存储系统，开展东方白鹳繁殖行为生态研究。实施鱼类等食物资源的增养殖计划，为东方白鹳提供充足的食物来源和繁殖场所，改善东方白鹳筑巢繁殖环境，提高东方白鹳保有率，扩大东方白鹳繁殖种群和数量。</p>

三、迁地保护

重点开展朱鹮繁育和回归，重建朱鹮的东部种群；妥善、谨慎实施其它珍稀濒危野生动物繁育和野外种群复壮；建设“2+16+N”的野生动物收容救护体系，建立快速、高效的野生动物收容救护体系；建立以植物园为主体的野生植物迁地保护体系，推动“保育+研究+科教+利用”模式，实现国家重点、省重点保护野生植物全面迁地保护，并适当延伸暖温带及周边地区野生植物的迁地保护。

专栏3 迁地保护工程重点建设项目

1. 植物园体系建设

建设“一个核心、两个重点、四个特色、多点支撑”的植物园体系。“一个核心”为齐鲁植物园，定位综合植物园；“两个重点”为济南植物园、青岛植物园，定位区域重点植物园；“四个特色”为南四湖植物园、黄河三角洲植物园、昆嵛山植物园、蒙山植物园，分别为以湿生植物、耐盐碱植物、海滨植物、亚热带和温带过渡带植物为主的特色植物园；“多点支撑”是将体现山东优势特色的牡丹、石榴、月季、毛白杨等林草种质资源库纳入山东省植物园体系，作为植物园资源系统收集和遗传多样性保护的支撑保障，形成较为完善的植物保护网络。

2. 朱鹮繁育和野化放飞

充分利用山东黄河三角洲国家级自然保护区资源优势，在自然保护区内开展朱鹮繁育和野化放飞项目，建立一个可以自我维持的野外种群，重建朱鹮东部种群。根据朱鹮野化放飞项目进程，妥善适时扩大到滨州贝壳堤岛与湿地国家级自然保护区、黄河岛国家湿地公园等地，扩大朱鹮人工种群野放范围，增强朱鹮种群的稳定性。

3. 滨州市珍稀濒危野生植物扩繁基地建设项目

建设滨州市珍稀濒危野生植物扩繁基地，运用先进的生物技术手段，对珍稀濒危野

生植物进行种群扩繁，开展野外回归试验，开展实时监测，实现甘草等珍稀濒危特有野生植物人工扩繁和迁地保护。

4.收容救护提质增效

设立2个省级野生动物收容救护中心，建设16个市级收容救助站，新建、改扩建县级收容救护点20个。推动省级救护中心标准化建设，带动市、县救护站、点的优化布局与建设，形成更为健全的收容救护体系，全面提升野生动物救护能力。

四、鸟类迁徙通道保护

根据《全国鸟类迁徙通道保护行动方案(2021—2035年)》和《山东省鸟类迁徙通道保护行动计划(2023—2035年)》任务安排，重点支持一批候鸟保护监测站、鸟类环志站建设，提升迁徙通道保护监测能力，做好候鸟迁飞安全保障。

专栏4 鸟类迁徙通道保护重点建设项目

1.候鸟保护监测站建设

建设候鸟保护监测站，通过购置建设候鸟监测设施设备，开展常态化监测，提升对候鸟监测与保护能力。2030前，建设济南白云湖、济宁微山、滨州无棣沾化河口沿海等8个候鸟保护监测站；2035年前建设淄博马踏湖、威海海驴岛、荣成桑沟湾等10个候鸟保护监测站。

2.昆崙山保护区环志站建设

开展昆崙山保护区环志站基础建设1处，配备办公室、实验室、物资储备室等，购置办公及室内室外作业设备和用品，完成保护区猛禽和雀形目鸟类环志工作。

3.黄河口环志站建设

对现有鸟类救护中心提升改造，配备救护、检疫和环志设施设备，加强越冬鹤类、雁鸭类、朱鹮救护工作开展。对东方白鹳、黑嘴鸥等珍稀濒危迁徙鸟类开展环志和卫星跟踪，掌握迁徙路线和停歇点，开展跨区域合作。

4. 山东南四湖鸟类环志站建设

在南四湖自然保护区建立环志站 1 处，配备鸟环志必备设施设备，利用卫星跟踪和鸟环开展环志，主要针对雁鸭类进行迁飞科学研究，并加强鸟类疫源疫病检查预警。

五、疫源疫病监测体系建设

分区域、分类别、分步骤推进陆生野生动物疫源疫病监测体系建设，增设监测站点，开展陆生野生动物疫源疫病监测站标准化建设，升级更新野外巡护监测、个人防护、信息采集传输、无害化处理等设备，推动智慧监测，提升野生动物疫源疫病监测保障能力。

专栏 5 疫源疫病体系重点建设项目

1. 国家级陆生野生动物疫源疫病监测站升级改造

对全省 11 处国家级陆生野生动物疫源疫病监测站进行设施设备升级改造，包括更新补充监测巡护设备、运输和保存设备、信息采集及存储设备、无害化处理设备、防护用品等，购置一批精度更高、更轻便的望远镜、相机等监测设备、信息存储、应急处置等设备，提高疫源疫病监测防控效果；对新设监测站进行条件改造。

2. 增设省级陆生野生动物疫源疫病监测站

根据全省陆生野生动物动态监测情况，择优选择野生动物集中分布区，新建省级陆生野生动物疫源疫病监测站 8 个。对现有的省级监测站开展能力提升，力争更多晋级国家级疫源疫病监测站。

3. 省级陆生野生动物疫源疫病站监测能力建设

参考《野生动物疫源疫病监测防控标准站建设指南》要求，分批对省级陆生野生动物疫源疫病站进行设施设备改造，开展线上线下业务培训，定期组织禽流感等疫病处置应急演练，提升疫病监测防控能力。

4. 陆生野生动物疫源疫病智慧监测

在济南、淄博、潍坊、济宁、滨州、临沂、德州、聊城等地的鸟类集中分布区，建设高清远程实时监控系統或無人機系統，推動“人機協同”，擴大監測範圍，及早發現破壞野生動物資源的行為，及時發現野生動物死亡等異常現象，提高疫源疫病監測的精度、速度。

第八章 效益分析

一、生态效益分析

《规划》的实施有助于改善和提升栖息地生态状况，不断提升国家重点保护野生动植物的生境质量，维持珍稀物种种群数量的稳定，促进种群增长，保障物种生存繁衍，维护生物多样性稳定。同时构建迁飞候鸟的安全通道，多样化连通物种基因交流途径，稳定提升物种保护成效。《规划》的实施有利于保护和提升区域生态系统的原真性、完整性，促进地域代表性生态系统正向演替，发挥调节气候、保持水土、涵养水源、调蓄洪水、防风固沙、保护生物多样性和稳定扩大碳储量等生态功能，维护国土生态安全，构筑国家生态屏障，推进人与自然和谐共生的现代化，为全国生物多样性保护贡献山东力量。

二、社会效益分析

《规划》实施后，将有利于制定针对性保护策略，有效增强野生动物疫病监测基础保障，提高受困、病弱野生动物救治质量，预计年均收容救护野生动物可达 5000 只。有效化解动物流感病毒跨种感染人的潜在风险，助推我国公共卫生体系建设，有助于我国社会稳定和国家安全。

依法、有序开展野生动物致害补偿，可以有效提升群众保护野生动物积极性，对依法保护人民群众的人身财产安全和正常的生产生活有着十分重要的意义，有利于推动全社会形成尊重自然、顺应自然、保护自然的思想共识和行动自觉。

《规划》的实施为展示人与自然相互依存、和谐共生提供了重要契机，是对“绿水青山就是金山银山”理念的生动探索和具体实践，对于带动经济社会发展转型，满足人民群众日益增长的对美好生活的向往提供了重要实践支撑。

三、经济效益分析

实施陆生野生动物的致害补偿制度，将事后的政府被动补偿转变为事先的积极有效预防，减少农林渔等行业的经济损失。试点探索保险理赔，减轻地方财政压力，提高意外风险损失的保障能力。

针对山东省野鸟疫源疫病开展全面、深入、系统地调查和预警研究，建立并完善禽流感风险预警体系，有利于降低野生动物和家养禽畜疫病以及人兽共患病传播风险，降低经济损失。

充分掌握野生动植物资源动态变化，有助于指导农业、旅游、生态养殖等产业的发展方向和布局，促进产业结构的调整和优化，为生态旅游、森林康养等生态产业发展奠定良好基础，促进社区及周边区域基础设施和投资环境改善，拉动内需，扩大就业。加强野生动植物资源保护，有利于存留珍贵遗传资源，为全省医药、观赏植物、旅游、教育等行业的长期发展提供支撑保障。

第九章 保障措施

一、加强组织领导

各级各部门要将野生动植物保护作为生态保护领域的重要内容，作为推进生态文明建设、维护国家生态安全的一项基础性工作和重要抓手，摆到突出位置，全面加大政策支持和业务指导力度，层层压实各级党政主体责任，加强部门协作，形成工作合力。继续发挥好省野生动植物保护联席会议作用，完善打击野生动植物非法贸易联合执法机制，推进各部门按照责任分工密切配合，加大综合执法、监督管理等工作力度，抓好任务落实，强化沟通协调，形成工作合力。县级以上地方人民政府应当加强野生动植物保护，制定保护规划，健全保护管理体系和目标责任制。

二、建立多元化筹资渠道

按照政府主导、社会参与、市场推进的原则，积极争取中央财政资金支持，统筹用好地方资金，引导和带动社会资金参与，拓宽野生动植物保护资金筹资渠道。积极探索在市场经济条件下的政府投入、企业资金、个人捐助、国际援助等多元化投入机制，为野生动植物保护事业的发展争取更多的资金。推动各级财政加大对野生动植物保护、基础科学研究和野生动植物致害补偿等工作的支持力度。大力发展绿色金融，发挥金融在资源配置中的激励作用，引导社会资本以市场化方式投向野生动植物保护领域。

三、完善政策体系

加快推进地方立法，形成较为完善的地方法规体系。出台《山东省陆生野生动物致害补偿管理办法》《山东省陆生野生动物收容救护管理办法》，评估修改《山东省重点保护野生动物名录》。推动相关技术规程和标准制定，实施野生动物人工繁育规范化管理。积极争取各级政府政策支持，推动制定保护规划，做好规划实施的跟踪评估，推动将重点珍稀濒危物种保护、野生动植物及其栖息地管护巡护、陆生野生动物疫源疫病监测及危害防控成效等工作纳入重点任务。

四、强化科技人才支撑

与大专院校、科研院所密切合作，推进濒危野生动物的资源保护、生态系统（栖息地）修复等工作，提高野生动植物保护工作的科研水平。积极推进野生动植物保护人才体系建设，统筹推进综合型、管理型、专业型、实操型人才的提升培养，增强与科研院所和高校的合作与交流，切实加大野生动植物相关专业高层次人才、高技能人才引进，加强现有专业技术人才培训，建设高素质专业化队伍和科技人才团队。充分发挥专家团队的技术支撑作用，加强对林业主管部门、自然保护区、国有林场等基层野生动植物管理人员的培训，提高野生动植物保护的科技含量。

五、深化交流合作

围绕保护规划，深化同兄弟省份的野生动植物保护技术交流和科研合作，探索共建跨区域野生动物生态廊道，省际野生动植物保护巡查巡护、联合执法，推动候鸟栖息地及迁

徙路线省际合作保护与经验交流、分享，推进野生动植物协同保护与生物安全防控合作，不断拓宽合作渠道。

六、营造良好社会氛围

加大社会公众宣传，营造全社会建设生态文明的浓厚氛围。大力宣传报道野生动植物保护成效、典型经验、成功做法，充分发挥依法保护和典型示范作用，以榜样激励带动野生动植物保护事业发展。呼吁学校、企业、社区等社会团体共同参与野生动植物保护事业，鼓励大家携手合作，共同为野生动植物保护贡献力量。让公众在参与野生动植物保护的过程中切实受益，提高工程建设成效的社会认可度，引导社会各界积极投身野生动植物保护事业，让公众在参与野生动植物保护的过程中切实受益，实现保护行动深入民心的变革性转变。

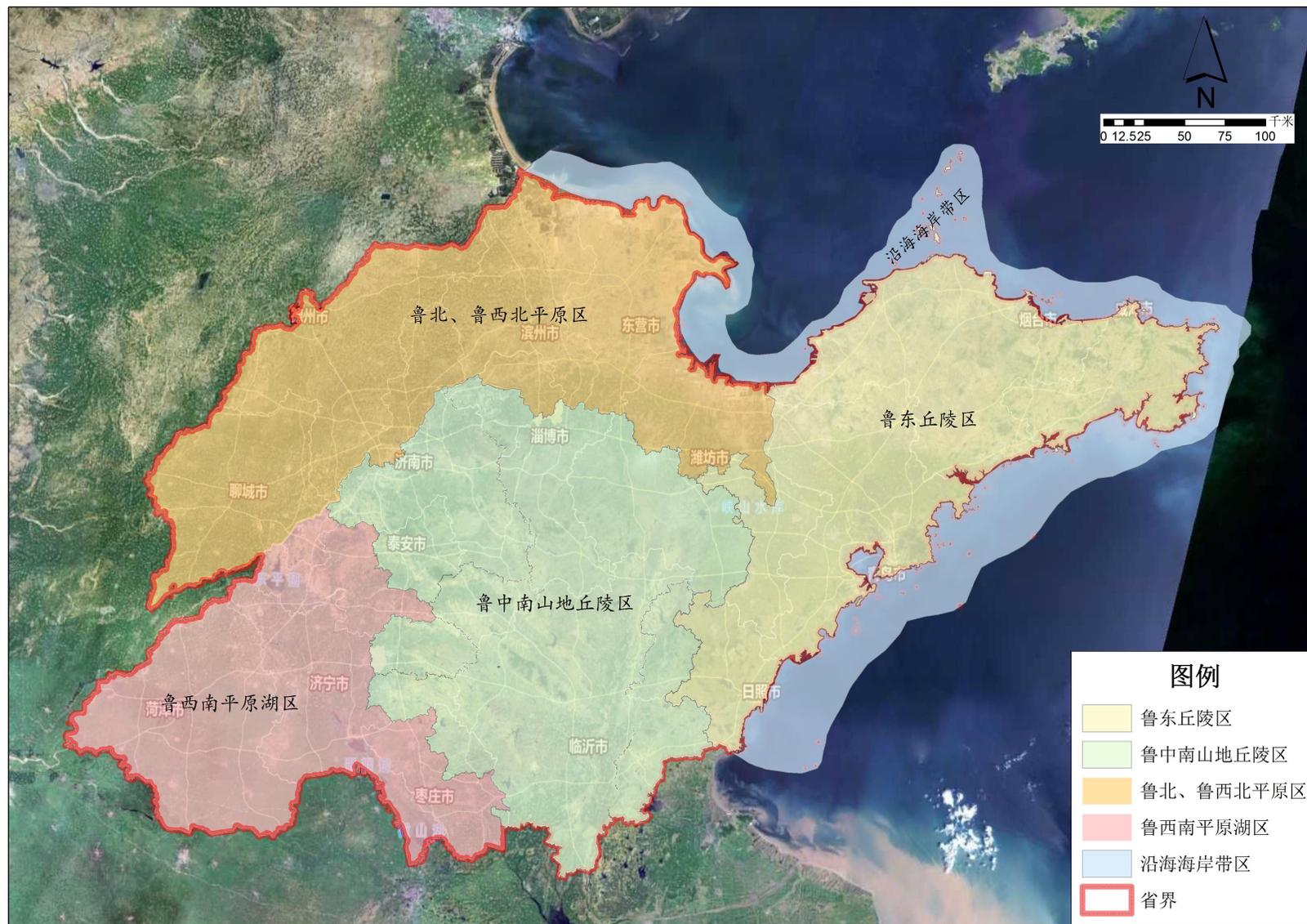
(一) 附表

国家专项拯救的极度濒危物种在山东省分布情况

物种名	核心分布区	主要迁徙停歇地	居留型
大鸨	黄河三角洲自然保护区	乐陵市化楼镇刘边村农田	冬候鸟
	东明县黄河滩区	乐陵市化楼镇和郑店镇交界农田	
	黄河岛国家级湿地公园	威海五垒岛湾国家湿地公园	
丹顶鹤	黄河三角洲自然保护区	青岛莱西湖马银山	2023年在黄河三角洲有9对繁殖，2024年在黄河三角洲繁殖14对；其他为冬候鸟
		潍坊昌邑北部沿海	
黑脸琵鹭	胶州湾	青岛莱西湖马银山	旅鸟
	威海桑沟湾湿地	威海大天鹅自然保护区	
	滨州贝壳堤岛保护区汪子岛附近		
中华凤头燕鸥	胶州湾		夏候鸟，繁殖情况不确定
	日照两城河口、傅疃河口		
中华秋沙鸭	泰安徂汶景区牟汶河流域	日照傅疃河口	旅鸟
	临沂市沂河郯城段		
	济南锦绣川水库	山东日照两城河口国家湿地公园	
	淄博高青大芦湖水库		
猎隼		黄河三角洲自然保护区	旅鸟或冬候鸟。山东是猎隼分布的边缘区域，种群数量极少。近年来，只在2023年在黄河三角洲有1次观测记录。
		滨州黄河岛国家湿地公园	
		长岛大黑山岛	

(二) 附图

附图 1 山东省陆生野生动植物保护规划功能分区图



附图 2 山东省自然保护区分布图

