

# 南京市城乡建设委员会

## 关于征求《城市更新中既有建筑改造利用消防设计审查验收管理规定（征求意见稿）》意见的通知

各有关单位：

为推进城市更新行动，完善公共服务、激发市场活力、促进创新创业，规范城市更新中既有建筑改造利用项目消防设计审查验收管理，固化改革试点成果，根据《中华人民共和国消防法》《江苏省消防条例》《建设工程消防设计审查验收管理暂行规定》（住房和城乡建设部令第51号）等法律法规规章，我委结合本市实际，制定了《城市更新中既有建筑改造利用消防设计审查验收管理规定》（征求意见稿），现向社会及各有关部门公开征求意见。

公开征求意见时间为：2023年3月10日至2023年4月10日，如有意见，请将修改意见（书面意见和电子版）反馈至 [sjwxfc@126.com](mailto:sjwxfc@126.com)。

附件：《城市更新中既有建筑改造利用消防设计审查验收管理规定（征求意见稿）》

南京市城乡建设委员会  
2023年3月9日

（联系人：谢坤

联系电话：15951703568）

# 南京市城市更新中既有建筑改造利用消防设计审查 验收管理规定

(征求意见稿)

## 第一章 总 则

第一条 为推进城市更新行动，完善公共服务、激发市场活力、促进创新创业，规范城市更新中既有建筑改造利用项目（以下简称既改项目）消防设计审查验收管理，固化改革试点成果，根据《中华人民共和国消防法》《江苏省消防条例》《建设工程消防设计审查验收管理暂行规定》（住房和城乡建设部令第51号）等法律法规规章，结合本市实际，制定本规定。

第二条 本规定适用于在实施城市更新过程中，各级具有消防设计审查验收审批权的城乡建设主管部门或行政审批部门（以下简称消防审验部门）依据法定职责对既改项目实施消防设计审查、消防验收、消防验收备案和抽查。

第三条 既改项目消防设计审查验收实行分级管理，具体按现行有效的分工文件执行，市城乡建设委员会负责监督指导全市既改项目消防设计审查验收管理工作，各区消防审验部门负责各区职责范围内的审批管理工作。

第四条 鼓励改造利用单位委托建设工程消防审验技术服务机构在项目实施前开展可行性评估，在项目建设中提供全过程消防咨询，在竣工验收阶段辅助开展消防查验，减少或避免投资决策失误，做到问题早发现早整改，提高城市更

新项目开发建设质效。

第五条 既改项目消防设计审查验收除遵守本规定外，尚应符合其他相关法律法规和部门规章的规定。江北新区、各区人民政府可根据有关法律法规和本规定，结合实际情况，细化实施细则。

## 第二章 消防设计审查

第六条 既改项目达到《建设工程消防设计审查验收管理暂行规定》第十四条所列情形之一的是特殊建设工程，改造利用单位应当在施工前向消防审验部门申请消防设计审查。

第七条 改造利用单位申请既改项目消防设计审查应按要求提交法定要件，建设工程规划许可证确遗失且无法调取到的可用不动产登记证替代，以证明建筑的合法性和原始用途。既有建筑规划许可证和不动产登记证均缺失的，规划资源部门出具的书面确认意见可作为建筑合法性证明材料。

既改项目消防设计审查申报用途应与建设工程规划许可证或不动产登记证记载建筑用途相一致，确需改变原批复用途的，应当向规划资源部门依法申请办理审批手续。

第八条 城市更新中既有建筑改造涉及改变结构、布局、用途等，规划资源部门可以通过豁免审批、出具认定意见、制定正负面清单、函询答复等方式简化或者免予办理建设工程规划许可审批手续，具体办法由规划资源部门会同相关部门另行制定，确保既改项目在各部门审批环节的衔接和统一。

第九条 城市更新中既有建筑改造利用应当执行现行国

家工程建设消防技术标准，存在空间、结构等客观条件限制的，应当符合省住房和城乡建设主管部门会同有关部门制定的消防技术要点，并采取人防、技防、物防等加强性措施，提升火灾预防和处置能力。对既有建筑的外墙外保温系统实施改造时，应当符合现行国家工程消防技术标准。

第十条 实行施工图设计文件联合审查的，施工图审查机构应当将建设工程消防设计的技术审查并入联合审查，消防审验部门根据施工图审查合格意见，出具消防设计审查许可。

对按照有关规定免于施工图审查的，各级消防审验部门在出具消防设计审查许可前应组织对既改项目进行消防专项技术审查。消防审验部门可以委托具备相应能力的技术服务机构开展消防设计技术审查，并形成意见或者报告，作为出具消防设计审查许可的依据。

### **第三章 消防验收**

第十一条 改造利用单位在申报消防验收前应当组织设计、施工、工程监理、技术服务等单位对建设工程是否符合消防要求进行查验，形成消防查验报告。

第十二条 取得消防设计审查许可的既改项目，改造利用单位应当在竣工验收合格后向消防审验部门申请消防验收。

既改项目消防验收与消防设计审查遵循相一致原则，不在既改项目消防设计审查许可范围内的不纳入消防验收范围。

第十三条 改造利用单位申请既改项目消防验收应按要求提交法定要件，依法不需要办理施工许可的既改项目，在申请办理消防验收时应当提交消防查验情况报告。

第十四条 既改项目消防验收应当依据法律、法规、规章和经审查合格的消防设计文件开展。消防审验部门可以委托具备相应能力的技术服务机构开展消防验收的消防设施检测、现场评定，并形成意见或者报告，作为出具消防验收许可的依据。

第十五条 消防审验部门应强化与消防救援机构的业务协同联动，对属于公众聚集场所的既改项目，消防审验部门在开展消防验收现场评定时应邀请消防救援机构开展联合检查，避免因部门检查标准差异引发工程返工，促进既改项目早竣工、早达效。

#### **第四章 消防验收备案与抽查**

第十六条 按照国家工程建设消防技术标准需要进行消防设计，但未达到《建设工程消防设计审查验收管理暂行规定》第十四条所列情形的既改项目属于其他建设工程，对该类工程实行备案抽查制度。

第十七条 改造利用单位申请既改项目消防验收备案应按要求提交法定要件，依法不需要办理施工许可的既改项目，在申请办理消防验收备案时应当提交消防查验情况报告。涉及建筑合法性证明和改变用途的，按照本规定第七条、第八条执行。

第十八条 消防审验部门收到改造利用单位备案材料后，

对符合要求的出具备案凭证，并按省住房城乡建设部门规定的比例进行抽取，对被确定为检查对象的，现场检查依据涉及消防的建设工程竣工图纸和建设工程消防验收现场评定有关规定进行。抽中检查对象属于公众聚集场所的，消防审验部门参照第十五条组织开展联合检查。

第十九条 消防审验部门可通过告知承诺制简化消防验收备案，同时加强信用管理和事中事后监管，对抽查中发现的不实承诺，实行失信惩戒，具体办法由市城乡建设部门另行制定。

## 第五章 复杂项目处置

第二十条 历史文化街区、名镇、名村核心保护范围内的改造利用，确因保护需要无法执行现行国家工程建设消防技术标准的，江北新区、各区消防审验部门应会同规划资源、消防救援等部门指导改造利用单位编制防火安全保障方案并组织开展论证，论证专家应从国家、省、市公布的消防专家库中选取，论证通过并报经江北新区、各区人民政府批复后实施，作为开展施工图设计、施工图审查、消防设计审查验收及消防监督检查的依据。防火安全保障方案的编制技术指引由市城乡建设部门另行制定。

体现古都格局和城市风貌的历史文化名镇名村、历史风貌区、一般历史地段、历史街巷、传统村落等历史地段的改造利用可参照上述规定执行。

第二十一条 危险房屋经规划资源部门批复按照“原址、原面积、原高度”翻建且不改变建筑使用功能，确受条件限制

无法执行现行国家工程建设消防技术标准的，改造利用单位应当编制消防实施方案，针对薄弱环节进行性能化补偿，并组织专家开展论证，翻建后不得降低并确保改善、提升建筑消防安全水平，消防实施方案论证和批复程序参照第二十条执行。经批复的消防实施方案作为开展施工图设计和施工的依据。

## 第六章 附 则

第二十二条 按照国家工程建设消防技术标准无需进行消防设计的既改项目不适用消防设计审查验收制度，无需办理消防设计审查、验收或备案手续。

第二十三条 本规定实施后，我市发布的其他有关城市更新中既有建筑改造利用消防设计审查验收文件，与本规定不一致的，按本规定执行。

第二十四条 本规定自 2023 年 5 月 1 日起实施。