长沙市地方标准《长沙市重大活动食品安全管理规范》编制说明

一、目的意义

随着在长沙市举办的各类重要会议，经贸交流等重大活动日益增多，会展业蓬勃发展，重大活动食品安全保障任务日益艰巨。据统计，2021年度长沙市市场监督管理局共参与保障任务达100余场次，2022年因疫情影响有所减少。为规范长沙市重大活动食品安全保障工作，明确重大活动食品安全保障工作的要求和职责，进一步建立健全重大活动食品安全保障工作机制体制，制定重大活动食品安全管理规范性地方标准的需求突出。

原国家食药总局2011年公布《重大活动餐饮服务食品安全监督管理规范》，为全国各项重大活动餐饮服务的食品安全提供理论指导，本办法具有全国通用性，但对于有特色或特殊要求的，或近几年新的标准规定，需要再根据当地情况进行补充和细化，鉴于以上情况，长沙市市场监督管理局提出制定《长沙市重大活动食品安全管理规范》地方标准，此标准的制定具有以下意义：

（一）细化重大活动食品安全管理问题。

近年来，长沙市承办的重大活动出现过流程衔接不顺畅、主体责任落实不明确等问题。因此，明确重大活动举办过程中各相关方职责，根据重大活动举办流程细化监督管理内容，坚持预防为主的原则，强调落实主体责任，确保工作开展有依据、食品安全有保障。

（二）为国家食品安全示范城市创建成果持续助力。

长沙市是中国（大陆）国际形象最佳城市之一、东亚文化之都、世界“媒体艺术之都”，也是国内旅游名称、美食之都、网红城市。2021年长沙市通过第二批国家食品安全示范城市创建成果复评，国际性的经济、文化和体育等领域的交流将越来越频繁，因此需继续提高管理水平，保持国家食品安全示范城市创建成果，编制《长沙市重大活动食品安全管理规范》可为长沙市提升城市形象和影响力提供保障。

（三）有利于提高长沙市食品安全管理水平。

标准制定依据现行法律法规等要求，结合管理需求和地方特性，填补法规空缺项，明确管理方法和步骤，进一步指导重大活动食品安全管理各相关方对食品安全关键控制点精准管理，使管理更加规范、可操作性更强。

二、任务来源

鉴于以上情况，长沙市市场监督管理局向湖南省市场监督管理局申请制定长沙市地方性标准《长沙市重大活动食品安全管理规范标准》。2022年9月，收到批复文件《湖南省市场监督管理局关于设区的市地方标准制定项目立项的批复》（湘市监标[2022]116号），批复同意立项。

三、编制过程

本文件在起草过程中进行了多次调研与讨论，通过对标准内容进行多次的修改和完善，形成了目前的标准文本。主要编制过程包括以下几个阶段:

（一）标准立项申报。

受长沙市市场监督管理局餐饮监管处委托，湖南品标华测检测技术有限公司在经过1个月前期调研的基础上，于2022年7月向湖南省市场监督管理局提出了长沙市地方标准《长沙市重大活动食品安全管理规范》的立项申请。2022年9月，根据文件《湖南省市场监督管理局关于设区的市地方标准制定项目立项的批复》（湘市监标[2022]116号），批复同意立项。

（二）准备阶段。

在批复同意立项后，湖南品标华测检测技术有限公司组织成立了标准起草工作组，承担《长沙市重大活动食品安全管理规范》标准起草、修订工作。通过访谈和问卷调查的方式，开展标准的前期调研工作，并走访了长沙市湖南宾馆、世纪金源酒店、湖南徐记酒店管理有限公司、辣妹子食品股份有限公司等多家企业，拜访了长沙市芙蓉区市场监督管理局及其下属2个街道所，重点与长沙市市场监督管理局餐饮管理处进行沟通交流。收集、整理了重大活动食品安全工作状况、存在问题、各相关方需求等情况。分析了相关调查材料，形成了调研报告。

（三）起草阶段。

编制小组根据收集的资料和调研报告，讨论了标准的基本结构与框架，在工作进度方面达成了共识。经过编制小组成员多次修改与讨论，在2022年10月上旬形成了工作组讨论稿。

（四）征求意见稿形成。

编制小组多次召开了标准草案研讨会，通过向食品安全监管部门、卫生部门、标准化机构、检验检测机构、法律行业和餐饮行业协会等领域专家多方征求意见，对标准草案进行修改、调整、完善。于2022年11月形成标准征求意见稿及编制说明。

四、主要内容技术指标确立

（一）范围。

本文件规定了长沙市行政区域内重大活动食品安全管理的术语和定义、总则、食品安全职责、程序和内容、食品安全追溯和食品安全突发事件处置。

本文件适用于长沙市行政区域内开展的重大活动食品安全管理。

（二）总则。

重大活动食品安全管理要求坚持预防为主、规范管理、属地负责、分级监管的原则。体现了本文件适用于所有参与重大活动食品安全管理的相关方的属性。根据重大活动特征，提出鼓励采用先进科学技术和管理规范提高管理水平以及保密的要求。符合持续发展的科技产品或技术越来越多的应用于食品安全管理方面的趋势。

（三）食品安全工作职责。

本文件对主（承）办单位、餐饮服务提供者、食品供应商和市场监督管理部门的职责进行明确，其中要求活动主（承）办单位对食品安全负总责，餐饮服务提供者和食品类供应商落实企业主体责任，市场监督管理部门承担食品安全监督管理主体职责。

（四）程序和内容。

为了各相关方更加明确重大活动过程和在各关键控制点所要完成的工作和职责，本文件根据重大活动流程顺序，在活动举办之日前“准备工作内容及要求”，对信息通报、方案制定、餐饮服务提供者遴选、人员要求、食品安全责任承诺书签订、食谱制定和审核、食品安全风险评估各方面进行了明确规范；在活动举办之日起“过程监督管理”，对环境与设备设施要求、原料管理、加工过程控制、供餐、配餐、留样各关键控制环节管理明确了要求。

（五）食品安全追溯。

通过调研了解到，以往重大活动餐饮服务提供者在活动中有索证索票不全，现有文件、记录管理不规范，食品类供应商信息缺失等现象，安全追溯难以实现。本文件要求重大活动食品安全各相关方建立食品安全追溯体系并确保有效性，重点对餐饮服务提供者索证索票、记录存档、食品类供应商为确保追溯有效而需留存的记录、文件类型提出要求；智能监控设施的发展趋势，可实现帮助监管人员实施非现场式工作，留存过程信息等，更有利于食品安全追溯的实施，是本文件引入的一个重要原因。

（六）食品安全突发事件处置。

本文件引用了《长沙市食品安全事故应急预案》作为食品安全突发事件处置的主要指导工作文件，并提出重大活动食品安全相关方应就当次重大活动制定食品安全突发事件处置方案并开展应急演练的要求，体现了“预防为主”的原则。

五、与相关法律法规和标准的关系

本文件的制定严格遵守《中华人民共和国食品安全法》及实施条例，重点参考了《重大活动餐饮服务食品安全监督管理规范》(国食药监食[2011]67号 )、GB 31654《食品安全国家标准 餐饮服务通用卫生规范》《餐饮服务食品安全操作规范》（国家市场监督管理总局[2018]第12号），引用了《长沙市食品安全事故应急预案》部分内容。与上述法律法规、强制性国标准、规范协调一致。

六、实施推广建议

本文件适用于长沙市行政区域内开展的重大活动食品安全管理。本文件为新制定，建议本文件批准发布2个月后实施。

本文件发布后，将由长沙市市场监督管理局通过官方网站公布和线下通知的形式进行宣传推广，并负责组织各相关方，通过线上和线下培训的方式进行学习。加深各相关方对本职工作内容的了解和重大活动食品安全管理流程及关键点等要求的掌握。在开展食品安全追溯和食品安全突发事件处置时，达到文件齐全而有效，动作及时而规范的目的。